



Autorità Nazionale Anticorruzione

Area Vigilanza

Ufficio Vigilanza sugli obblighi di trasparenza

Autorità Nazionale Anticorruzione

Prot. Uscita del 30/06/2016

Numero: 0102330

Ufficio: VIG - UVOT Ufficio Vigilanza sugli obblighi di trasparenza

Al Responsabile della trasparenza
dell'IRSAP Sicilia

- p.c. al Commissario ad acta
dell'IRSAP Sicilia
dott.ssa Maria Grazia Elena Brandara
- p.c. all'Organismo indipendente di valutazione
(Oiv) o altro organismo con funzioni analoghe
dell'IRSAP Sicilia

info@pec.irsapsicilia.it

Procedimento UVOT/ 2015-005303/mcr

da citare nella corrispondenza

Oggetto: Delibera n. 666 dell'8 giugno 2016. Provvedimento di ordine volto all'attuazione di disposizioni di legge in materia di trasparenza – parziale adeguamento del sito *web* istituzionale dell'Istituto Regionale per lo Sviluppo delle Attività produttive della Sicilia - IRSAP - alle previsioni del d.lgs. 33/2013.

Si trasmette copia della deliberazione in oggetto, assunta dal Consiglio dell'Autorità nell'adunanza dell'8 giugno 2016.

Il dirigente
Tiziana Morgante



Autorità Nazionale Anticorruzione
Presidente



Delibera n. 666 del 8 giugno 2016.

Oggetto: Provvedimento di ordine volto all'attuazione di disposizioni di legge in materia di trasparenza – parziale adeguamento del sito *web* istituzionale dell'Istituto Regionale per lo Sviluppo delle Attività Produttive della Sicilia – IRSAP - alle previsioni del d.lgs. 33/2013

[*Procedimento UVOT/00005303-2015*]

L'Autorità

nell'adunanza dell'8 giugno 2016,

visto l'articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190, secondo cui l'Autorità «esercita poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle pubbliche amministrazioni e ordina l'adozione di atti o provvedimenti richiesti dal piano nazionale anticorruzione e dai piani di prevenzione della corruzione delle singole amministrazioni e dalle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa previste dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza»;

visto l'articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, secondo il quale l'Autorità controlla l'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, esercitando poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle amministrazioni pubbliche e ordinando l'adozione di atti o provvedimenti richiesti dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con le regole sulla trasparenza;

vista la delibera n. 146 del 18 novembre 2014, con la quale l'Autorità ha disciplinato, individuandone i presupposti, l'esercizio del potere di ordine nel caso di mancata adozione di atti e provvedimenti richiesti dal piano nazionale anticorruzione e dal piano triennale di prevenzione della corruzione nonché dalle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa o, ancora, nel caso di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza citati (articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190);

tenuto conto che tra i provvedimenti adottabili dall'Autorità vanno inclusi quelli volti all'attuazione di disposizioni di legge che contengono precisi obblighi (art. 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190);

200



Autorità Nazionale Anticorruzione
Presidente

visto la decisione del Consiglio assunta nell'adunanza del 15 luglio 2015 e la conseguente richiesta di avviare una specifica vigilanza per la verifica del rispetto da parte di IRSAP di Sicilia delle norme in materia di trasparenza;

vista la verifica effettuata in data 2 novembre 2015, con la quale è emerso un quadro di diffusa inosservanza delle regole della trasparenza da parte di IRSAP, tenuto conto che intere sotto-sezioni di primo livello e di secondo livello - nelle quali la sezione "Amministrazione trasparente" deve strutturarsi - sono risultate assenti e, nel dettaglio:

- la sotto-sezione "*Disposizioni generali*" e le sotto-sezioni di secondo livello "*Attestazioni OIV*" / "*Oneri informativi per cittadini e imprese*" / "*Burocrazia zero*" con i relativi dati e informazioni;
- la sotto-sezione "*Personale*";
- la sotto-sezione "*Bandi di concorso*";
- la sotto-sezione "*Performance*";
- la sotto-sezione "*Enti controllati e società partecipate*", priva dei dati di cui agli art. 22 del d.lgs. 33/2013;
- la sotto-sezione "*Attività e procedimenti*";
- la sotto-sezione "*Controlli su imprese*";
- la sotto-sezione "*Beni immobili e gestione patrimoniale*";
- la sotto-sezione "*Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici*";
- la sotto-sezione "*Controlli e rilievi sull'amministrazione*";
- la sotto-sezione "*Pagamenti dell'amministrazione*";
- la sotto-sezione "*Opere pubbliche*";
- la sotto-sezione "*Pianificazione e governo del territorio*" (compatibilmente con le competenze in materia);
- la sotto-sezione "*Interventi straordinari e di emergenza*";
- la sotto-sezione "*Informazioni ambientali*";
- la sotto-sezione "*Altri contenuti - Corruzione*";
- la sotto-sezione "*Altri contenuti - Accesso civico*";
- la sotto-sezione "*Altri contenuti - Accessibilità e catalogo dei dati, metadati e banche dati*";
- la sotto-sezione "*Altri contenuti - Dati ulteriori*".

Le poche sotto-sezioni esistenti sono risultate non complete nei contenuti, evidenziando palesi carenze informative e, in ogni caso, l'incompleta pubblicazione dei dati richiesti dal d.lgs. 33/2013. I contenuti dei dati pubblicati non sono risultati sempre rispondenti ai criteri di qualità descritti nell'allegato 2 della delibera n. 50/2013. Nello specifico:

- nella sotto-sezione di secondo livello "*Atti generali*" sono risultati pubblicati il PTTI 2014-20167 ma non aggiornato all'annualità 2015-2017, il Codice di comportamento e gli atti amministrativi



Autorità Nazionale Anticorruzione
Presidente



- generali (n. 4 regolamenti e n. 2 convenzioni sottoscritte dall'Istituto). Il PTPC 2014-2016 (non aggiornato all'annualità 2015-2017), la relazione del RPC per l'attività svolta 2014 e il nominativo del Responsabile per la prevenzione della corruzione sono pubblicati nella sotto-sezione "Atti generali", anziché nella sotto-sezione di riferimento "Altri contenuti-Corruzione";
- la sotto-sezione di primo livello "*Organizzazione*" è risultata incompleta nei contenuti e non strutturata nelle 5 sotto-sezioni di cui alla delibera 50/2013. In particolare, non presente la sotto-sezione di secondo livello "*Organi di indirizzo politico*" e è risultata carente la pubblicazione delle informazioni e dei dati previsti dall'art. 14 del d.lgs. 33/2013, con particolare riferimento alla situazione patrimoniale complessiva. Nelle sotto-sezioni presenti:
 - ✓ "Consulta delle attività produttive", incompleti i dati ex art. 14 del d.lgs. 33/2013;
 - ✓ "Direttore Generale", cartella vuota;
 - ✓ "OIV", non pubblicata l'attestazione dell'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV), o di altro organismo sull'assolvimento agli obblighi di pubblicazione, ai sensi dell'art. 14, c.4, del d.lgs. 150/2009 ed in attuazione della delibera A.N.AC. n. 148/2014 ora n. 43/2016;
 - ✓ "Consiglio di amministrazione" e "Presidente", incompleti i dati ex art. 14 del d.lgs. 33/2013; in data 3.11.2015 risulta modificata la sotto-sezione nella quale figura soltanto il richiamo al decreto dell'Assessore regionale delle attività produttive n. 2456/7 del 27 ottobre 2015, di nomina della dott.ssa Maria Grazia Elena Brandara, quale Commissario ad acta dell'IRSAP;
 - la sotto-sezione di primo livello "*Provvedimenti amministrativi*" (anziché "Provvedimenti") è risultata incompleta nei contenuti: pubblicati i provvedimenti (delibere e determine) degli organi di indirizzo politico e dirigenziali, ma in ogni caso, non sono risultate pubblicate (in tabelle), per ciascuno dei provvedimenti compresi negli elenchi di cui all'art. 23, c. 1, del d.lgs.33/2013, tutte le informazioni richieste dal c. 2 del citato decreto. La quasi totalità delle cartelle relative alle determine dei dirigenti degli uffici periferici erano prive di contenuto;
 - la sotto-sezione di primo livello "*Incarichi e Consulenti*" (anziché "Consulenti e collaboratori"), articolata in tre sotto-sezioni denominate "Albo dei legali", "Consulenti"; "Incarichi legali", è risultata carente di dati: assenza dei curricula, della specifica evidenza - nei compensi relativi al rapporto di lavoro - delle eventuali componenti variabili o legate alla valutazione del risultato, dei dati relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali e delle attestazioni dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse;
 - la sotto-sezione di primo livello "*Bilanci e Rendiconti*" (anziché, "Bilanci"), non strutturata nelle due sotto-sezioni "Bilanci preventivi e consultivi" e "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio", era incompleta nei contenuti previsti dall'art. 29 del d.lgs.33/2013;
 - la sotto-sezione di primo livello "*Bandi di gara e contratti*", articolata in due sotto-sezioni: "Bandi di gara e avvisi" (relativa a procedure attivate negli anni 2015-2014-2013) e "Elenco e contratti pubblici" (relativi agli anni 2013 e 2014, in formato XML), è risultata incompleta di dati e informazioni;



Autorità Nazionale Anticorruzione
Presidente

vista la nota prot. n. 3572 dell'11 gennaio 2016, con la quale si è proceduto alla contestazione del mancato rispetto degli obblighi in questione dell'Istituto Regionale per lo Sviluppo delle Attività Produttive della Sicilia e concesso il termine di 30 giorni, al fine di provvedere alla pubblicazione dei dati mancanti e/o incompleti;

vista la nota prot. n. 32789 del 26 febbraio 2016, con la quale il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, di recente nomina, nel limitato tempo dall'assunzione in carica ha comunicato che la società aveva provveduto ad aggiornare la struttura della sezione "Amministrazione trasparente" per adeguarla alla tabella allegata alla delibera 50/2013 e che era in corso l'azione di adeguamento e implementazione della sezione con i dati e le informazioni ancora mancanti e/o incomplete;

considerato che è stata effettuata una successiva verifica del sito *web* istituzionale dell'IRSAP, effettuata in data 20, 26, 27 e 30 maggio 2016, che ha rilevato il permanere di violazioni in materia di trasparenza, nonostante una evidente riorganizzazione della sezione "Amministrazione trasparente" e implementazione con dati e informazioni prima assenti. Nello specifico:

- la sotto-sezione "*Organizzazione/Articolazione degli Uffici*" è risultata priva di contenuti. Risultano pubblicate limitate informazioni (in particolare, decreto di costituzione) relative ai componenti del Collegio dei revisori che, configurandosi tra gli incarichi di collaborazione e/o di consulenza con sotto-sezione di riferimento, sono risultate comunque incomplete rispetto agli obblighi di cui all'art. 15 del d.lgs. n. 33/2013;
- la sotto-sezione "*Provvedimenti*" risulta carente di dati con riferimento ai provvedimenti dei dirigenti responsabili degli Uffici Periferici n.11 (no Caltanissetta): la quasi totalità delle cartelle sono prive di contenuto e non aggiornate al 2015 e 2016;
- la sotto-sezione "*Consulenti e Collaboratori*", si presenta carente di dati nonostante l'ente abbia provveduto a pubblicare informazioni prima mancanti (es. curricula e compensi). Nello specifico non risultano pubblicati: *a*) per tutti gli incarichi di collaborazione e consulenza, i dati relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali ex art. 15 c.1. lett c) d.lgs 33/2013 (informazioni contenute a volte all'interno dei curricula pubblicati e le attestazioni dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse ex art. 53,c.14, dlgs. 165/2001; *b*) per gli incarichi legali conferiti negli anni 2012-2013-2014-2015 (assente annualità 2016), i curricula, i dati relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla p.a. o allo svolgimento di attività professionali e relativi compensi, le attestazioni dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali di conflitto di interesse ex art. 53,c.14, dlgs. 165/2001;



Autorità Nazionale Anticorruzione
Presidente

- la sotto-sezione “*Bandi di gara e contratti*” è risultata carente di contenuti, risultando pubblicati nella sezione “*Bandi ed avvisi*” soltanto avvisi e verbali di gara relativi a procedure di affidamento e non sempre i relativi bandi; nella sezione “*Elenco contratti pubblici*”, pubblicate tabelle annuali in adempimento all’art. 1, co.32, della l.190/2012 per il 2013-2014-2015 e informazioni sui contratti di cui all’art. 37 del d.lgs. 33/2013 solo con riferimento all’annualità 2015 e non sempre complete in relazione agli operatori invitati a presentare offerte (figura sempre e sola l’impresa aggiudicataria). Non risultano, pertanto, pubblicati i dati ex art. 37 del citato decreto relativi a:
 - a) avvisi di preinformazione;
 - b) delibere a contrarre, nell’ipotesi di procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara;
 - c) bandi e inviti per tutti gli appalti di lavori, servizi e forniture sotto-soglia e sopra-soglia comunitaria e nei settori speciali;
 - d) avvisi sul sistema di qualificazione – settori speciali;
 - c) non complete le informazioni sulle singole procedure espletate nell’anno 2015 e assenti per il 2013 e 2014;
 - la sotto-sezione “*Bilanci*” risulta carente del piano degli indicatori e risultati attesi di bilancio ex art. 29, co. 2, dlgs. 33/2013;
 - la sotto-sezione “*Personale*” risulta carente di dati con riferimento al personale non a tempo indeterminato, OIV, incarichi amministrativi di vertice, tassi di assenza, posizioni organizzative, dotazioni organiche;
 - la sotto-sezione “*Pagamenti dell’amministrazione*” risulta carente degli indicatori di tempestività dei pagamenti ex art. 33 del d.lgs. 33/2013;
 - la sotto-sezione “*Opere pubbliche*” risulta non completa dei dati ex art. 38 del citato decreto: non pubblicate le relazioni annuali, ogni altro documento predisposto nell’ambito della valutazione, le informazioni relative ai Nuclei di valutazione (nella misura in cui l’ente ha adottato procedure di valutazione) e ai tempi e indicatori di realizzazione delle opere pubbliche;
 - la sotto-sezione “*Altri contenuti - Accesso civico*” risulta carente di dati: assente l’indicazione del titolare del potere sostitutivo, attivabile in caso di ritardo o mancata risposta, con recapiti telefonici e caselle di posta elettronica.
- Le sotto-sezioni prima assenti risultano strutturate secondo l’Allegato 1 alla delibera 50/2013, ma ancora prive di contenuto, come di seguito elencate:
- la sotto-sezione “*Bandi di concorso*”;
 - la sotto-sezione “*Performance*” priva di contenuti salvo la pubblicazione della direttiva MFP nel Benessere organizzativo;
 - la sotto-sezione “*Interventi straordinari e d’emergenza*”;
 - la sotto-sezione “*Attività e procedimenti*”;
 - la sotto-sezione “*Controlli su imprese*”;

02



Autorità Nazionale Anticorruzione
Presidente

- la sotto-sezione "Controlli e rilievi sull'amministrazione";
- la sotto-sezione "Pianificazione e governo del territorio" (compatibilmente con le competenze in materia);
- la sotto-sezione "Interventi straordinari e di emergenza";
- la sotto-sezione "Informazioni ambientali", se detenute ai fini delle proprie attività istituzionali, ulteriori alla relazione del Ministero ambiente 2014 (pubblicata);
- la sotto-sezione "Altri contenuti - Accessibilità e catalogo dei dati, metadati e banche dati";
- la sotto-sezione "Altri contenuti - Dati ulteriori".

Tutto ciò premesso e considerato

ORDINA

All'Istituto Regionale per lo Sviluppo delle Attività Produttive della Sicilia, ai sensi dell'art. 1, comma 3, della legge 190/2012 e dell'art. 45 comma 1, del d.lgs. 33/2013, di pubblicare nella sezione "Amministrazione trasparente" del proprio sito *web*, le informazioni e i dati mancanti nel rispetto degli obblighi di trasparenza previsti dalla normativa vigente, dandone riscontro a quest'Autorità entro e non oltre 30 giorni dalla ricezione della presente, all'indirizzo PEC protocollo@pec.anticorruzione.it.

Si segnala che è prevista la pubblicazione del presente provvedimento sul sito ANAC e sul sito *web* istituzionale dell'Istituto Regionale per lo Sviluppo delle Attività Produttive della Sicilia, ai sensi dell'art. 1, comma 3, della legge 190 del 2012.

Il presente provvedimento è notificato al rappresentante legale dell'amministrazione e comunicato al responsabile della trasparenza, nonché all'organismo indipendente di valutazione (OIV) o altro organismo con funzioni analoghe.


Autorità Nazionale Anticorruzione
IL CONSIGLIO

Si dichiara che la presente copia, composta di
n. 6 Fogli è conforme all'originale.
Roma li 22/6/16

IL SEGRETARIO

Maria Esposito

Raffale Santofe

Depositato presso la Segreteria del Consiglio il

Il Segretario: dott.ssa Maria Esposito

22 giugno 2016

Maria Esposito